

บันทึกเรื่องเล่า
เรื่อง สัมมนาเชิงปฏิบัติการเครือข่ายกองนโยบายและแผน 9 มทร.
วันที่ 5-7 พฤศจิกายน 2557
กองนโยบายและแผน

ผู้เล่า	รายละเอียด	สรุปความรู้ที่ได้
<p>นายนันท์รัตน์ ลิ้นพาล นักวิเคราะห์นโยบายและ แผนปฏิบัติการ กองนโยบายและแผน</p>	<p>จากการที่ผมได้ไปเข้าร่วมงานสัมมนาเชิงปฏิบัติการเครือข่ายกองนโยบายและแผน มทร. 9 แห่ง กองแผน ระหว่างวันที่ 5-7 พฤศจิกายน 2557 ในครั้งนี้สำนักงบประมาณได้ให้เกียรติมาทำความเข้าใจชี้แจงการกำกับติดตามการทำงานในปีงบประมาณ 58 ที่จะต้องดำเนินการดังนี้</p> <p>เป้าหมาย ตามมติ คสช. เมื่อวันที่ 2 ก.ย. 57</p> <p>รายจ่ายภาพรวม ไม่น้อยกว่า 96%</p> <p>รายจ่ายลงทุน ไม่น้อยกว่า 87%</p> <p>วัตถุประสงค์</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ 2. เพื่อให้วางแผน เร่งรัดเตรียมความพร้อม จัดลำดับความสำคัญ 3. เพื่อติดตามและรายงานผลให้รัฐบาลใช้ประกอบการตัดสินใจปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงรายการให้เหมาะสมตามสถานการณ์ 4. เพื่อไม่ให้โอนเปลี่ยนแปลงไปใช้ข้ามยุทธศาสตร์และวัตถุประสงค์ 5. ใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำงบประมาณ ปี พ.ศ. 2559 <p>แนวทางการดำเนินการ</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เร่งรัดรายจ่ายประจำให้เริ่มดำเนินการและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ 1 2. โครงการฝึกอบรมสัมมนาจัดทำแผนเบิกจ่ายในไตรมาสที่ 1 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 3. เริ่มกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เมื่อร่างพรบ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ผ่านการพิจารณาในวาระที่ 2 (16 ก.ย. 57) 	<p>สรุป ต้อง เร่ง รัด งบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่ 1 โครงการอบรมสัมมนาต้องเบิกจ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 รายงานผลรายเดือนและไตรมาส ภาพรวม 82% และงบลงทุนร้อยละ 86</p>

ผู้เล่า	รายละเอียด	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>4. ให้รายงานผลเป็นรายเดือนและรายไตรมาส</p> <p>5. เมื่อสิ้นสุดไตรมาส 2 ให้ทบทวนแผนการปฏิบัติราชการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ</p> <p>6. ให้เร่งรัดการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปี</p> <p>7. แผนการเบิกจ่าย ภาพรวม 82% และงบลงทุนร้อยละ 86</p> <p>8. การจัดซื้อจัดจ้างครุภัณฑ์ห้องปฏิบัติการต้องมีความพร้อมทั้งในส่วนของ SPEC/ผลการสืบราคา/TOR/แบบรูปรายการ/สถานที่ดำเนินการ</p> <p>9. การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ปี พ.ศ. 2559 จำนวน 18 เรื่อง ของสถาบันการศึกษาเข้า 2 เรื่อง คือ (1) การเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และ (2) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา (3) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ (มทร.รัตนโกสินทร์มีโครงการนี้)</p> <p>สำหรับงบลงทุนนั้นมีการจัดทำแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ซึ่งในอดีตเราจะกำกับติดตามการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวมและงบลงทุนรวมกันทำให้แยกไม่ออก ต่อไปนี้ สงป. จะให้ทุกมหาวิทยาลัยทำแผนความต้องการงบลงทุนเพื่อกำกับติดตามงบลงทุน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการงบลงทุนให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 นโยบายของรัฐบาล</p> <p>การพิจารณาแผนความต้องการงบลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. 2559</p> <p>สิ่งก่อสร้าง จะต้องคำนึงถึง</p> <p>(1) การจำแนก/ระบุ/วัตถุประสงค์</p> <p>(2) วิเคราะห์ความต้องการ/ความพร้อม</p> <ul style="list-style-type: none"> - แผนการใช้ประโยชน์/การบำรุงรักษา - ความจำเป็นและคาดการณ์ผู้ใช้ประโยชน์ - ข้อมูลสิ่งก่อสร้างเดิม - แบบรูป/ประมาณราคา/พื้นที่/กฎหมาย 	<p>ต้องจัดทำแผนความต้องการงบลงทุนปี 59 โดยทำตามเกณฑ์มาตรฐานครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างด้วย</p>

ผู้เล่า	รายละเอียด	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>(3) วิเคราะห์ตามวัตถุประสงค์</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทดแทนสิ่งก่อสร้างเดิม - ก่อสร้างเพิ่มเติมเพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นเพิ่มเป้าหมายปริมาณผลผลิต - ปรับปรุงสิ่งก่อสร้างเดิมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ/คุณภาพ/มาตรฐานของการปฏิบัติงาน - ก่อสร้างสิ่งก่อสร้างใหม่ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานใหม่ (ผลผลิตใหม่/ภารกิจใหม่) <p>ครุภัณฑ์จะต้องคำนึงถึง</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. จำแนก/ระบุวัตถุประสงค์ 2. วิเคราะห์ความต้องการ/ความพร้อม <ul style="list-style-type: none"> - ครุภัณฑ์ทั่วไป: แผนการใช้ประโยชน์/บำรุงรักษา/ความจำเป็น/SPEC/ที่มาของราคา - คอมพิวเตอร์: หากเกิน 100 ลบ. ต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ <p>3. วิเคราะห์ตามวัตถุประสงค์</p> <ul style="list-style-type: none"> - ทดแทนครุภัณฑ์เดิม - จัดหาเพิ่มเติมเพื่อรองรับปริมาณที่เพิ่มขึ้น - จัดหาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ/คุณภาพ/มาตรฐานของการปฏิบัติงาน - จัดหาเพื่อรองรับการปฏิบัติงานใหม่ (ผลผลิตใหม่/ภารกิจใหม่) <p>หลังจากนั้นได้ชี้แจงปฏิทินการดำเนินงาน และตอบข้อคำถามสงสัย และจัดกิจกรรมให้ทำตลอดระยะเวลาที่จัดโครงการ</p> <p>สำหรับแผนงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลจะต้องเสนอของบประมาณให้เข้า 18 เรื่องนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. การเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน 2. การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 3. การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ 4. การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ 5. การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ 	<p>แผนงานที่มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลจะเข้าได้ 3 ประเด็น 1. การเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน 8. การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา 9. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ (มทร.รัตนโกสินทร์) ถ้าต้องการมากกว่านี้ให้เสนอเข้ามา</p>

ผู้เล่า	รายละเอียด	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>6. การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์</p> <p>7. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ</p> <p>8. การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา</p> <p>9. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ</p> <p>10. การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์</p> <p>11. การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต</p> <p>12. การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด</p> <p>13. การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ</p> <p>14. การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม</p> <p>15. การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ</p> <p>16. การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน</p> <p>17. การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน</p> <p>18. การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ</p> <p>ในที่ประชุม สำนักงบประมาณได้ชี้แจงว่า มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลเป็นสถาบันการศึกษาเกี่ยวข้องกับ 3 ประเด็น คือ การเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา และการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ โดยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์เกี่ยวข้องกับประเด็นการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการด้วยเพราะมีการจัดสร้างรีสอร์ทหารายได้เข้ามหาวิทยาลัยฯ สำหรับ มทร.อื่น สำนักงบประมาณชี้แจงว่า ถ้าต้องการเข้าโครงการใดเพิ่มเติมก็สามารถเสนอโครงการเข้ามาส่งเรื่องเข้ามาได้</p> <p>ความเห็นส่วนตัว มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครสามารถเข้าประเด็นการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการได้ เนื่องจากเรามีคณะเทคโนโลยีคหกรรมศาสตร์ ซึ่งมีศักยภาพด้านทำอาหาร สิ่งประดิษฐ์ของชำร่วย สาขาการท่องเที่ยวและโรงแรมที่ผลิตบัณฑิตด้านนี้อยู่แล้ว น่าจะสร้างโรงแรมหรือรีสอร์ทที่สามารถฝึกสอนนักศึกษาได้เต็มที่</p>	<p>มทร.พระนครควรจะเข้าประเด็น 9. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ และ 16. การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน ด้วย</p>

ผู้เล่า	รายละเอียด	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>สำหรับการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลพระนครควรดำเนินการ เนื่องจากเรตกตัวบ่งชี้ประกันคุณภาพการศึกษาด้านการประหยัดพลังงานมาโดยตลอด และคิดว่า มหาวิทยาลัยน่าจะทำ เพื่อจะได้บริหารจัดการการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>ช่วงค่ำของวันแรก ผมได้มีโอกาสไปร่วมพบปะพูดคุยกับบุคลากรสำนักงบประมาณ และบุคลากรด้านงานแผนของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอื่น ในวงเสวนานี้ เราได้สนทนากลุ่มเรื่องอนาคตของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลและแนวทางการทำงานของมหาวิทยาลัยฯ เพื่อรองรับการออกนอกกรอบในอนาคต</p> <p>สำนักงบประมาณกล่าวว่า ยังไงในอนาคตถ้าคำสั่งสำนักงบประมาณมา มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลทุกแห่งก็ต้องออกนอกกรอบ มทร.แต่ละแห่งจึงต้องหารายได้เพื่อรองรับอนาคต สำหรับการบริการวิชาการเป็นหนึ่งในการสร้างรายได้ให้แก่มหาวิทยาลัย ต้องหารูปแบบและบริหารจัดการให้มีรายได้มากขึ้น เช่น การสร้างโรงแรม/รีสอร์ทของมหาวิทยาลัย เทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์ซึ่งจะใช้เป็นแหล่งการเรียนการสอนและการหารายได้เข้ามหาวิทยาลัย</p> <p>การบริการวิชาการนั้นเราติดปัญหาที่ว่า แหล่งงบประมาณรายจ่ายที่สถาบันได้รับจะต้องให้บริการวิชาการแก่สังคม ไม่มีการคิดมูลค่า ซึ่งถ้าเป็นไปได้ในอนาคต เงินรายได้ เงินงบประมาณรายจ่ายก็ถือเป็นแหล่งเงินรายได้ของมหาวิทยาลัยทั้งสิ้น น่าที่จะใช้งบประมาณรายจ่ายมาสร้างรายได้ให้แก่มหาวิทยาลัยได้ด้วยในอนาคต ซึ่งเป็นเรื่องของการบริหารจัดการ บุคลากรสำนักงบประมาณก็ได้ยกตัวอย่างการหารายได้ที่ท่านเคยมีประสบการณ์ทำมาก่อน</p> <p>อีกประการหนึ่งคือมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลจะต้องผูกผลการดำเนินงานของตนเองเข้าไปสู่แผนงานในระดับชาติให้ได้ เพื่อที่จะไม่ถูกยุบ เพราะถ้ายังอยู่ในแผนงานระดับชาติก็จะต้องให้นำหนักความสำคัญกับมหาวิทยาลัย อย่างเช่น</p>	<p>การบริการวิชาการที่สร้างรายได้ให้กับมหาวิทยาลัยฯ มากขึ้น</p>

ผู้เล่า	รายละเอียด	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>เรื่องการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์แห่งเอเชีย แผนจากสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรจะกำหนดไปเลยว่า จุฬารับผลิตบัณฑิตด้าน อุตสาหกรรมยานยนต์เท่าไร เกษตรผลิตบัณฑิต เท่าใด และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีแต่ละแห่งผลิต บัณฑิตป้อนเข้าสู่ตลาดแรงงานของประเทศเท่าไร คือทุกอย่างเชื่อมโยงกันหมด และทำเป็นระบบ เรา ต้องผลิตบัณฑิตตามความต้องการของ ตลาดแรงงาน บัณฑิตของเราจะได้ไม่ตกงาน มีงาน ทำ เป็นที่ต้องการของสังคม ถ้าทำแบบนี้ได้ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลก็就不用ห่วง วงการศึกษา</p> <p>โครงการยุทธศาสตร์การพัฒนามหาวิทยาลัยถ้า จะทำต่อ มีการสรุปผลการดำเนินงาน ประเมิน ผลลัพธ์ ผลผลิต ผลกระทบได้จากการมีแผนและ ผลตามสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนด เชื่อมโยงกันจากเป้าของกระทรวงศึกษา ก็ จะตอบแผนระดับชาติได้ ซึ่งตรงนี้เรายังไม่มี การ สรุปผลโครงการยุทธศาสตร์จึงยังไม่ชัดเจน ของเรา ผลิตบัณฑิตตอบสนองกลุ่มอุตสาหกรรมได้บ้าง</p> <p>ประเด็นสุดท้าย สำนักงบประมาณได้เสนอว่า สังคมไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ นักศึกษาจะ น้อยลง ดังนั้นเราควรมุ่งไปที่การจัดการศึกษาแบบ ทวิภาคีร่วมกับสถานประกอบการมากขึ้น และเป็น การตอบโจทย์ตลาดแรงงาน สถานประกอบการ</p>	<p>การดำเนินงานของ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยี ราชมงคลจะต้องผูกกับ แผนงานระดับชาติอย่าง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ</p> <p>สังคมไทยเข้าสู่สังคม ผู้สูงอายุ จะต้องเน้นการจัด การศึกษาแบบทวิภาคีมาก ขึ้น</p>